

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-112/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 3 grudnia 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej powiatu monieckiego na 2022 r. oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Katarzyna Gawrońska	- członek

opiniuje pozytywnie:

- 1) przedłożony projekt uchwały w sprawie budżetu powiatu monieckiego na rok 2022 r.,**
- 2) możliwość sfinansowania deficytu planowanego w projekcie budżetu powiatu monieckiego na 2022 r.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały Rady Powiatu w Mońkach w sprawie budżetu powiatu monieckiego na rok 2022 wraz z załącznikami i uzasadnieniem, przedłożony przez Zarząd Powiatu w Mońkach uchwałą Nr 174/304/21 z dnia 15 listopada 2021 r. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę również projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej powiatu monieckiego na lata 2022-2033, przyjęty uchwałą Nr 174/305/21 Zarządu Powiatu w Mońkach z dnia 15 listopada 2021 r.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu powiatu monieckiego na 2022 r. planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 73.406.530 zł, w tym dochody bieżące – 50.421.273 zł, dochody majątkowe – 22.985.257 zł;
- wydatki ogółem – 79.433.857 zł, w tym wydatki bieżące – 50.206.118 zł, wydatki majątkowe – 29.227.739 zł;
- przychody ogółem – 7.524.194 zł;
- rozchody ogółem – 1.496.867 zł.

W związku z powyższym deficyt w budżecie powiatu wyniesie 6.027.327 zł, który zgodnie z §6 projektu uchwały w zostanie sfinansowany przychodami:

- z wolnych środków w kwocie 5.794.493 zł,
- wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowego z udziałem tych środków w kwocie 232.834 zł.

Powyższe źródła finansowania ujemnego salda budżetu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy o finansach publicznych (powoływana dalej również jako u.f.p.) oraz zostały zawarte w planie przychodów budżetu (Załącznik Nr 5 do projektu uchwały budżetowej). Z materialnego punktu widzenia sposób sfinansowania ujemnego salda projektowanego budżetu powiatu nie budzi zastrzeżeń Składu Orzekającego. Na podstawie bilansu wykonania budżetu za 2020 r. oraz przewidywanego wykonania budżetu za 2021 r. wynikającego z przedłożonego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022-2033, należy stwierdzić, że jednostka będzie posiadała przychody wewnętrzne w łącznej kwocie 7.524.194 zł pozwalającej na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Z kolei nadwyżka operacyjna rozumiana jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi zaplanowana została w wysokości 215.155 zł, tym samym został spełniony warunek zachowania równowagi w sekcji bieżącej budżetu wynikający z art. 242 ust. 1 u.f.p.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej spełnia wymagania określone przepisami art. 211-212, art. 214-215, art. 217, art. 222-223, art. 235-237, art. 242-243 i art. 258 u.f.p. Plan dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej oraz z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 u.f.p.

Pomimo planowanego ujemnego salda budżetu, przyjęta struktura jego finansowania przy jednocześnie założonej kwocie rozchodów w wysokości 1.496.867 zł, sprawią że na koniec 2022 r. ogólne zadłużenie powiatu w porównaniu z bieżącym rokiem spadnie do kwoty 12.569.500,20 zł, która będzie stanowić 17,12% planowanych dochodów ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 24,92%.

Ujęta w projektowanym budżecie wielkość spłat istniejącego zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi, jak również realizacja określonych wartości z zakresu dochodów i wydatków bieżących, nie spowoduje w 2022 r. i w latach kolejnych przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. Przy czym Zarząd Powiatu na podstawie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1927) poinformował pismem z dnia 15 listopada 2021 r., że dla ustalenia powyższej relacji w latach 2022-2025 będzie uwzględniana wartość średniej arytmetycznej dla ostatnich siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Z uwagi na powyższe należy zauważyć, że wskaźnik spłaty zobowiązań (lewa strona relacji) w przyszłym roku ten wyniesie 4,59% wobec dopuszczanego pułapu w wysokości 10,38% (prawa strona relacji w oparciu o dane za III kwartał roku poprzedzającego rok budżetowy). Opiniowany projekt budżetu na 2022 r. będzie miał również wpływ na kształtowanie się powyższej relacji w latach 2023-2025, która nie budzi zastrzeżeń Składu Orzekającego.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Marcin Tyniewicki