

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-119/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
**z dnia 7 grudnia 2022 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Monieckiego na 2023 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r., poz. 1668), art. 238 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Agnieszka Gerasimiuk	- przewodnicząca
Beata Chmielewska	- członek
Marlena Stachurska-Janczyło	- członek

**opiniuje pozytywnie**

**przedłożony przez Zarząd Powiatu Monieckiego projekt budżetu powiatu na 2023 rok oraz możliwość sfinansowania planowanego deficytu.**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Powiatu Monieckiego na 2023 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Zarząd Powiatu uchwałą Nr 243/411/22 z dnia 15 listopada 2022 r., z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Monieckiego na lata 2023-2033, przyjętego uchwałą Nr 243/412/22 Zarządu Powiatu Monieckiego z dnia 15 listopada 2022 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2023 rok spełnia wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu powiatu (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Projekt planu dochodów i wydatków budżetu sporządzono z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust.2 ustawy o finansach publicznych.

Planowane dochody i wydatki ujęte w tzw. części normatywnej projektu są zgodne z wielkościami wykazanymi w tabelach ujętych w załącznikach Nr 1 i 2 do projektu uchwały budżetowej.

Projekt budżetu przewiduje dochody ogółem w wysokości 90.431.676 zł (w tym dochody bieżące: 58.173.176 zł; dochody majątkowe: 32.258.500 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 98.024.975 zł (w tym wydatki bieżące: 60.789.256 zł; wydatki majątkowe: 37.235.719 zł). Powiat planuje na 2023 rok deficyt budżetu w wysokości 7.593.299 zł, który zgodnie z § 6 treści projektu uchwały budżetowej ma być pokryty przychodami pochodzącymi z:

- wolnych środków w kwocie 5.834.365 zł;
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1.560.141 zł;
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 198.793 zł.

Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.).

Wynik z działalności bieżącej Powiatu w roku 2023 zamyka się tzw. niedoborem operacyjnym (ujemną różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości (-)2.616.080 zł. Uwzględniając fakt, iż Powiat na pokrycie planowanego deficytu angażuje przychody wewnętrzne w postaci wolnych środków i z tzw. zasad szczególnych w kwocie przewyższającej ujemne saldo operacyjne, Skład Orzekający uznaje, że wymóg równoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących, o którym mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, został spełniony.

Stosownie do brzmienia art. 212 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych w § 7 tzw. części normatywnej projektu uchwały Powiat wykazał łączne kwoty planowanych przychodów w wysokości 9.047.752 zł, przy czym w całości są to tzw. przychody wewnętrzne (wolne środki w kwocie 1.454.453 zł przeznaczają się bowiem na sfinansowanie całości przypadających do spłaty w 2023 r. rozchodów). Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Powiatu za 2021 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2021 r. jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2022 określonego w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż przychody te będą możliwe do zaangażowania w roku 2023.

W kontekście możliwości sfinansowania planowanego na 2023 rok deficytu budżetowego Skład Orzekający zauważa, iż zgodnie z projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Monieckiego na lata 2023-2033, z uwzględnieniem konstrukcji budżetu przyjętej na rok 2023, zadłużenie na koniec 2023 roku wyniesie 11.115.047,04 zł, co stanowi 12,29% planowanych dochodów. Dług ten ma zostać spłacony do końca 2033 roku. W pozostałym okresie spłaty (lata 2024-2033) Powiat zakłada nadwyżki budżetów w wysokościach całkowicie zapewniających pokrycie przypadających do spłaty rat kredytów (przy czym w latach 2024-2026 posiłkować się będzie również wolnymi środkami w łącznej kwocie 1.500.000 zł). Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023-2033 wynika, iż w całym okresie objętym prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia

27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań. W pierwszym roku prognozy wskaźnik spłaty wyniesie 4,42% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku opartym o plan III kwartału wynoszącym 10,49%, zaś przy uwzględnieniu przewidywanego wykonania wskaźnik wyniesie 12,53%. Zasadniczy wpływ na zachowanie relacji z art. 243 będą miały nadwyżki operacyjne rozumiane jako dodatnie różnice pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi. W minionych latach osiągnęte nadwyżki operacyjne oscylowały w przedziale 2.762.331,38 zł (rok 2016) – 3.984.290,63 zł (rok 2021). Przewidywane wykonanie roku 2022 w tym zakresie ma zamknąć się nadwyżką w kwocie 6.389.669 zł. W kolejnych latach prognozy projektuje się nadwyżki operacyjne w kwotach pomiędzy 1.454.453 zł a 395.000 zł, co znajduje uzasadnienie w wielkościach historycznych.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

**POUCZENIE:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Agnieszka Gerasimiuk

