

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-112/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 3 grudnia 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej powiatu monieckiego na lata 2022-2033

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Katarzyna Gawrońska	- członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej powiatu monieckiego na lata 2022-2033.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej powiatu monieckiego na lata 2022-2033 przedłożony uchwałą Nr 174/305/21 Zarządu Powiatu w Mońkach z dnia 15 listopada 2021 r. Pod uwagę wzięto również projekt uchwały w sprawie budżetu powiatu monieckiego na rok 2022, zawarty w uchwale Nr 174/304/21 Zarządu Powiatu w Mońkach z dnia 15 listopada 2021 r.

Opiniowany projekt spełnia wymagania określone przepisami art. 226-229 ustawy o finansach publicznych (powoływana dalej także jako u.f.p.). Wielkości w nim zawarte są zgodne z projektem uchwały budżetowej powiatu monieckiego na 2022 r. Z formalnego punktu widzenia projekt spełnia wymóg realistyczności, o którym stanowi z art. 226 ust. 1 u.f.p. Z kolei stopień realizacji poszczególnych wielkości, a więc ocena realistyczności Wieloletniej Prognozy Finansowej z punktu widzenia osiągnięcia zakładanych kwot, jest w pewnym stopniu ograniczona ze względu na długi okres planowania, determinowany okresem spłaty zobowiązań zgodnie z art. 227 ust. 2 u.f.p. Jednakże w objaśnieniach (Załącznik nr 3 do projektu uchwały) zawarto szeroką analizę najważniejszych wartości ujętych w Prognozie, a w szczególności dokładnie opisano kształtowanie się salda operacyjnego mającego wpływ na relację, o której stanowi art. 243 ust. 1 u.f.p.

Przyjęty sposób finansowania planowanego w budżecie na 2022 r. ujemnego salda przychodami wewnętrznymi, przy braku nowych zobowiązań dłużnych i przy uwzględnieniu kwoty rozchodów, sprawi że na koniec 2022 r. ogólne zadłużenie powiatu w porównaniu z bieżącym rokiem budżetowym spadnie do kwoty 12.569.500,20 zł, która będzie stanowić 17,12% planowanych dochodów ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 24,92%. Również w kolejnych latach jednostka nie zamierza zaciągać nowego długu, a spłata długu istniejącego będzie następowała w latach 2023-2025 z wolnych środków i planowanych nadwyżek budżetowych, a w latach 2026-2033

– tylko z samych nadwyżek budżetowych. W efekcie w całym okresie prognozowania ogólne zadłużenie jednostki będzie systematycznie spadać, a całkowita jego spłata nastąpi w 2033 r.

W oparciu o dane sprawozdawcze (dane z bilansu wykonania budżetu za 2020 r.) oraz z przewidywanego wykonania budżetu za 2021 r. wynika, że zarówno w roku przyszłym, jak i w latach 2023-2025 powiat będzie posiadał wystarczającą kwotę wolnych środków niezbędnych do sfinansowania deficytu i rozchodów budżetu.

Ujęta w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej powiatu monieckiego wielkość spłat zadłużenia wraz z kosztami ich obsługi w całym prognozowanym okresie nie spowoduje przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. Przy czym Zarząd Powiatu na podstawie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1927) poinformował pismem z dnia 15 listopada 2021 r., że dla ustalenia powyższej relacji w latach 2022-2025 będzie uwzględniana wartość średniej arytmetycznej dla ostatnich siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Mając powyższe na uwadze w latach 2022-2025 margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika a jego dopuszczalnym przepisami pułapem, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, kształtował się będzie w przedziale od 4,31% do 6,55%. Z kolei w latach 2026-2033 znajdzie się przedziale od 0,72% do 2,36%.

Takie kształtowanie się wskaźnika spłaty zobowiązań zasadniczo oparto na nadwyżkach operacyjnych rozumianych jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi (saldach operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 u.f.p.) oraz ustawowych włączeniach z kwot rozchodów na podstawie art. 243 ust. 3a u.f.p. Wartości powoływanych nadwyżek w latach 2022-2033 będą przedstawiały się następująco. W przyszłym roku budżetowym dodatnie saldo operacyjne zostało zaplanowane na poziomie niskim poziomie, tj. w wysokości 215.155 zł, natomiast w okresie 2023-2026 przewiduje się jego wzrost od 1,49 mln zł do 1,60 mln zł, a od roku 2027 aż do końca okresu prognozowania nadwyżki operacyjne wykazują tendencję spadkową z 1,32 mln zł do 395 tys. zł. W kontekście historycznym, jak również w świetle objaśnień załączonych do Wieloletniej Prognozy Finansowej, wskazane dane dotyczące nadwyżek operacyjnych nie budzą zastrzeżeń Składu Orzekającego. Przy czym należy mieć na względzie lata budżetowe, których realizacja wpłynie na relację z art. 243 ust. 1 u.f.p. ustaloną dla lat 2028-2029, w których margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika a jego dopuszczalnym przepisami pułapem spadnie poniżej 1% i wyniesie odpowiednio 0,72% i 0,92%. Wówczas ryzyko naruszenia powoływanego przepisu jest większe niż w latach pozostałych. Również nie bez znaczenia będzie miało tu ryzyko wynikające z długiego okresu planowania, polegające na możliwych odchyleniach (niesprawdzalności) pomiędzy wartościami prognozowanymi a wartościami zrealizowanymi.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Marcin Tyniewicki