

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-14/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
**z dnia 28 grudnia 2022 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty  
długu Powiatu Monieckiego**

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Agnieszka Gerasimiuk	- przewodnicząca
Beata Chmielewska	- członek
Marlena Stachurska-Jarczyło	- członek

**opiniuje pozytywnie:**

możliwość sfinansowania planowanego deficytu oraz prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Monieckiego, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o uchwałę Rady Powiatu Monieckiego Nr XXXVIII/253/22 z dnia 20 grudnia 2022 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Monieckiego na lata 2023-2033 oraz uchwałę Nr XXXVIII/252/22 z dnia 20 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Monieckiego na 2023 rok.

Uchwała w sprawie budżetu na rok 2023 przewiduje dochody ogółem w wysokości 90.431.676 zł (w tym dochody bieżące: 58.173.176 zł; dochody majątkowe: 32.258.500 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 98.024.975 zł (w tym wydatki bieżące: 60.789.256 zł; wydatki majątkowe: 37.235.719 zł). Deficyt budżetu w wysokości 7.593.299 zł zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z:

- wolnych środków w kwocie 5.834.365 zł;
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1.560.141 zł;
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 198.793 zł.

Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.).

Wynik z działalności bieżącej Powiatu w roku 2023 zamyka się tzw. niedoborem operacyjnym (ujemną różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości (-)2.616.080 zł. Uwzględniając fakt, iż Powiat na pokrycie planowanego deficytu angażuje przychody wewnętrzne w postaci wolnych środków i z tzw. zasad szczególnych w kwocie przewyższającej ujemne saldo operacyjne, Skład Orzekający uznaje, że wymóg równoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących, o którym mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, został spełniony.

Stosownie do brzmienia art. 212 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych w § 7 tzw. części normatywnej uchwały w sprawie budżetu Powiat wykazał łączne kwoty planowanych przychodów w wysokości 9.047.752 zł, przy czym w całości są to tzw. przychody wewnętrzne ( dodatkowo wolne środki w kwocie 1.454.453 zł przeznacza się bowiem na sfinansowanie całości przypadających do spłaty rozchodów). Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Powiatu za 2021 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2021 r. jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2022 określonego w uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż przychody te będą możliwe do zaangażowania w roku 2023.

W kontekście możliwości sfinansowania planowanego na 2023 rok deficytu budżetowego Skład Orzekający zauważa, iż zgodnie z uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Monieckiego na lata 2023-2033, z uwzględnieniem konstrukcji budżetu przyjętej na rok 2023, zadłużenie na koniec roku wyniesie 11.115.047,04 zł, co stanowi 12,29% planowanych dochodów. Dług ten ma zostać spłacony do końca 2033 roku. Przy czym począwszy od 2024 roku powiat zakłada nadwyżki budżetów w wysokościach zapewniających niemal pełne pokrycie przypadających do spłaty rat kredytów i wykupu wyemitowanych obligacji (w latach 2024-2026 źródłem spłaty będą wolne środki po 500.000 zł każdego roku). Z przedłożonej uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023-2033 wynika, iż w całym okresie objętym prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań z ostatnich siedmiu lat. W roku 2023 wskaźnik obsługi zadłużenia wyniesie 4,42% przy maksymalnym dopuszczalnym limicie wyliczonym w oparciu o plan III kwartału roku poprzedzającego w wysokości 10,48%, a wskaźnik oparty o wykonanie budżetu wynosi 12,53%.

## POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Agnieszka Gerasimuk