

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-23/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 3 stycznia 2024 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez Radę Powiatu w Mońkach

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz.1325), art. 230 ust. 4, art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r.o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Agnieszka Gerasimiuk	– przewodnicząca
Beata Chmielewska	– członek
Marlena Stachurska-Janczyło	– członek

opiniuje pozytywnie:

możliwość sfinansowania planowanego deficytu oraz prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Monieckiego, wynikającej z planowanych do zaciągnięcia i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o uchwałę Rady Powiatu Monieckiego Nr XLVII/315/23 z dnia 18 grudnia 2023 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej powiatu monieckiego na lata 2024-2034 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2024-2034, z uwzględnieniem uchwały Nr XLVII/316/23 z dnia 18 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu powiatu monieckiego na rok 2024.

W uchwale budżetowej na 2024 rok podstawowe wielkości ustalono w następujących wysokościach:

- dochody ogółem 142.882.390 zł (w tym dochody bieżące: 68.394.176 zł; dochody majątkowe: 74.488.214 zł);

- wydatki ogółem w kwocie 147.577.149 zł (w tym wydatki bieżące: 67.065.392 zł; wydatki majątkowe: 80.511.757 zł).

Powiat Moniecki planuje na 2024 rok deficyt budżetu w wysokości 4.694.759 zł. Zgodnie z postanowieniem § 6 uchwały Nr XLVII/316/23 zostanie on pokryty planowanym do zaciągnięcia kredytem długoterminowym w kwocie 1.300.000 zł, wolnymi środkami w kwocie 3.376.104 zł oraz niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu wynikające z rozliczenia środków

określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy w kwocie 18.655 zł. Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, 6 i 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.). Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Powiatu Monieckiego za 2022 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2022 r., jak również przewidywanego wykonania za rok 2023 określonego w przedłożonych Izbie dokumentach wskazuje, iż przychody pochodzące z wolnych środków i zasad szczególnych w powyższych kwotach będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2024.

Łączna planowana w budżecie na 2024 rok kwota przychodów wynosi 6.149.212 zł, rozchody zaplanowano w kwocie 1.454.453 zł, a źródłem ich sfinansowania również będą wolne środki, znajdujące się w dyspozycji powiatu.

Wynik z działalności bieżącej Powiatu w roku 2024 zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 1.328.784 zł, co pozostaje w zgodzie z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W kontekście możliwości sfinansowania planowanego na 2024 rok deficytu budżetowego Skład Orzekający zauważa, iż zgodnie z uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej powiatu monieckiego na lata 2024-2034, z uwzględnieniem konstrukcji budżetu przyjętej na rok 2024, zadłużenie na koniec roku wyniesie 10.960.594,24 zł, co stanowi 7,67% planowanych dochodów. Dług ten ma zostać spłacony do końca 2034 roku. Przy czym począwszy od 2025 roku powiat zakłada nadwyżki budżetów w wysokościach zapewniających częściowe (w latach 2025-2027) lub całkowite (w latach 2028-2034) pokrycie przypadających do spłaty rat kredytów i pożyczek. Z przedłożonej uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2024-2034 wynika, iż w całym okresie objętym prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań z ostatnich siedmiu lat. W roku 2024 wskaźnik obsługi zadłużenia wyniesie 2,98% przy maksymalnym dopuszczalnym limicie wyliczonym w oparciu o plan III kwartału roku poprzedzającego w wysokości 11,97%, a wskaźnik oparty o wykonanie budżetu wynosi 12,00%. W pozostałym okresie spłaty wskaźniki zaplanowano na bezpiecznych poziomach względem maksymalnie dopuszczalnych opartych o wykonanie budżetów. Zasadniczy wpływ na zachowanie relacji z art. 243 będą miały nadwyżki operacyjne rozumiane jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi. Realistyczność szacunków tych nadwyżek w świetle przedstawionych dokumentów i danych historycznych nie budzi zastrzeżeń Składu Orzekającego.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Agnieszka Gerasimiuk