

**UCHWAŁA NR XVII/136/20
RADY POWIATU W MOŃKACH**

z dnia 25 czerwca 2020 r.

**w sprawie rozpatrzenia wniosku przedstawicieli Aptek działających na terenie Powiatu Monieckiego
o rezygnację z pełnienia dyżurów nocnych aptek na terenie Powiatu Monieckiego**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920) w związku z art. 94 ust. 1 i 2 Ustawy z dnia 6 września 2001 r. Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2020 r. poz. 944) oraz z art. 223 § 1, art. 241, art. 242 § 1, art. 244 i art. 247 Kodeksu Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256, poz. 695), po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Nie uwzględnia się wniosku przedstawicieli aptek działających na terenie powiatu monieckiego o zmianę uchwały w sprawie ustalenia rozkładu pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu monieckiego w 2020 r. rezygnację z pełnienia dyżurów nocnych aptek na terenie Powiatu Monieckiego

2. Uzasadnienie wniosku zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Niniejszą uchwałę wraz z uzasadnieniem przekazuje się Wnioskodawcy tytułem zawiadomienia o sposobie załatwienia wniosku.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Mońkach.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Powiatu

Dariusz Jaworowski

Uzasadnienie

Do Starostwa Powiatowego w Mońkach w dniu 2 czerwca 2020 r. wpłynął wniosek Kierowników 6 aptek ogólnodostępnych funkcjonujących na terenie powiatu monieckiego, zobowiązanych, w drodze Uchwały Nr XIV/109/19 Rady Powiatu w Mońkach z dnia 20 grudnia 2019 r. w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Monieckiego, do pełnienia dyżurów nocnych zgodnie z harmonogramem.

Wnioskujące o zaniechanie pełnienia dyżurów nocnych apteki podtrzymują swoje stanowisko (prezentowane jeszcze w roku ubiegłym przed przyjęciem Uchwały Rady Powiatu w Mońkach dotyczącej ustalenia dyżurów nocnych i świątecznych aptek), że z realizacją tego obowiązku łączą się problemy, m.in. nie ma wystarczającej liczby personelu do obsady apteki w trakcie nocnych dyżurów. Ponadto koszty zatrudnienia farmaceutów są całkowicie nieadekwatne do znikomego zainteresowania świadczeniami apteki podczas dyżurów. Bywa że nie pojawia się ani jeden pacjent. Koszty zapewnienia dyżurów nocnych w tej sytuacji powodują zmniejszenie rentowności apteki. Dodatkowo stan epidemii przyczynia się do jeszcze bardziej wzmożonej pracy personelu aptek, w większym stresie, dodatkowo przy większej nieobecności osób, które zmuszone są czasowo rezygnować z pracy zawodowej na rzecz opieki nad dziećmi.

Starosta Moniecki uznając, że złożony wniosek dotyczy bezpośrednio zmiany Uchwały Nr XIV/109/19 Rady Powiatu w Mońkach z dnia 20 grudnia 2019 r. w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Monieckiego, tj. sprawy należącej do zakresu działania Rady Powiatu w Mońkach, przekazał go Przewodniczącemu Rady Powiatu w Mońkach.

Działając zaś stosownie do art. 16a ust.1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, który stanowi że rada powiatu rozpatruje: skargi na działania zarządu powiatu i powiatowych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli i w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji, przekierował wniosek Przedstawicieli Aptek do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Mońkach, celem rozpatrzenia wniosku i przygotowania projektu uchwały Rady Powiatu w Mońkach w przedmiocie jego rozpoznania.

Na posiedzeniu w dniu 17 maja 2020r. Komisja przeanalizowała wniosek i przedłożyła Radzie Powiatu w Mońkach niniejsze stanowisko:

Podstawą uchwały w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych jest przepis art.94 ust.2 Ustawy z dnia 6 września 2001r. - Prawo Farmaceutyczne. Przepis ten pozostaje w mocy, nie był nowelizowany, czy okresowo wyłączany ze stosowania w związku z panującym na terenie Polski stanem epidemii. Dlatego też brak jest podstaw formalno-prawnych do uwzględnienia wniosku zobowiązanych, do pełnienia dyżurów nocnych, przedstawicieli Aptek.

Wcześniejsze i stale podtrzymywane argumenty wnioskodawców o nieopłacalności ekonomicznej pełnienia takich dyżurów, czy kłopoty z zabezpieczeniem personelu medycznego do wypełniania tego obowiązku nie mogą zwolnić z obowiązku pełnienia dyżurów. Nie może być też podstawą do rezygnacji z udostępniania całodobowego usług aptekarskich mieszkańcom Apel Naczelnej Izby Aptekarskiej z dnia 8 kwietnia 2020r. skierowany do Rad Powiatów i Starostów o dostosowanie uchwał w sprawie dyżurów ogólnodostępnych do szczególnych, bezprecedensowych warunków spowodowanych epidemią wirusa SARS-COV-2, dołączony do wniosku będącego przedmiotem rozstrzygnięcia podejmowanego w niniejszej Uchwale Rady Powiatu w Mońkach. Apel ten wpłynął do Starostwa Powiatowego w Mońkach już w kwietniu, wówczas służby starostwa podjęły ustalenia, zarówno z organem nadzoru tj. Wojewodą Podlaskim jak również z Okręgowym Nadzorem Farmaceutycznym, sprawującym kontrolę nad działalnością aptek. Służby te potwierdziły, że nie istnieją w chwili obecnej żadne możliwości prawne w zakresie nawet czasowego – na czas trwania epidemii – zaniechania dyżurów nocnych, świątecznych i niedzielnych.

W tym zakresie Apteki działające na terenie Powiatu Monieckiego były informowane przez Organ Wykonawczy Powiatu Monieckiego, w związku z zaprzestaniem pełnienia dyżurów, o czym służby Starostwa Powiatowego w Mońkach zostały poinformowane w dniu 24 marca 2020r. Wskazując na przepisy

szczególne wydawane w związku ze stanem epidemii na terenie kraju, które w żaden sposób nie zwalniały Aptek z nałożonych na nie zadań, Starosta Moniecki apelował o realizację obowiązku pełnienia dyżurów nocnych zgodnie z ustalonym harmonogramem wynikającym z Uchwały Rady Powiatu w Mońkach.

Rada powiatu nie ma żadnych możliwości prawnych ingerowania w obecnie obowiązujące regulacje prawne w zakresie dyżurów aptek, kompetentna w tym zakresie pozostaje władza ustawodawcza. O zmianę zasad i warunków pełnienia przez apteki ogólnodostępne dyżurów w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy w związku z epidemią koronawirusa SARS-CoV-2 Uchwałą Nr VIII/28/2020 z dnia 5 maja 2020 r. wnioskują Naczelna Rada Aptekarska.

Na marginesie można wspomnieć o służebnej roli działalności aptekarskiej, o której wypowiedział się w wyroku sygn. akt III SA/Kr 1245/18 Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie, stwierdzając że rolą aptek jako placówek ochrony zdrowia publicznego jest świadczenie pełnego zakresu usług farmaceutycznych. Każdy podmiot decydujący się na prowadzenie regulowanej działalności aptekarskiej powinien mieć świadomość, że należy ją prowadzić również zgodnie z przepisami prawa miejscowego, w tym z uchwałami podejmowanymi na podstawie art. 94 ust. 2 Prawa farmaceutycznego.

Reasumując należy stwierdzić, że w świetle obowiązujących przepisów prawa Rada Powiatu w Mońkach nie znajduje podstaw prawnych do uwzględnienia wniosku przedstawicieli Aptek działających na terenie Powiatu Monieckiego o rezygnację z pełnienia dyżurów nocnych aptek na terenie Powiatu Monieckiego.