

**UCHWAŁA NR XXX/209/22  
RADY POWIATU W MOŃKACH**

z dnia 28 stycznia 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia wniosku osoby prowadzącej aptekę na terenie Powiatu Monieckiego o zniesienie obowiązku pełnienia przez apteki ogólnodostępne w Powiecie Monieckim dyżurów nocnych w 2022 r.**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920, z 2021 r. poz. 1038 i 1834) w związku z art. 94 ust.1 i 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 1977 i 2120) oraz z art. 223 § 1, art. 241, art. 242 § 1, art. 244 i art. 247 Kodeksu Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, 1491 i 2052), po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, uchwala się, co następuje:

**§ 1. 1.** Nie uwzględnia się wniosku osoby prowadzącej aptekę na terenie Powiatu Monieckiego o zniesienie obowiązku pełnienia przez apteki ogólnodostępne w Powiecie Monieckim dyżurów nocnych w 2022 r.

2. Uzasadnienie wniosku zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Niniejszą uchwałę wraz z uzasadnieniem przekazuje się Wnioskodawcy tytułem zawiadomienia o sposobie załatwienia wniosku.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Mońkach.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący Rady  
Powiatu

**Andrzej Matyszewski**

## UZASADNIENIE

Do Starostwa Powiatowego w Mońkach w dniu 30 grudnia 2021 r. wpłynął wniosek osoby prowadzącej aptekę na terenie Powiatu Monieckiego o zniesienie obowiązku pełnienia przez apteki ogólnodostępne w Powiecie Monieckim dyżurów nocnych w 2022 r.

Obowiązek pełnienia przez apteki ogólnodostępne dyżurów nocnych wynikający z art. 94 ust.2 Ustawy z dnia 6 września 2001 roku - Prawo Farmaceutyczne, na rok 2022, został wprowadzony Uchwałą Nr XXIX/206/21 Rady Powiatu w Mońkach z dnia 20 grudnia 2021r. w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Monieckiego w 2022 r. Art. 94 ust.1 w/w ustawy stanowi, iż rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych powinien być dostosowany do potrzeb ludności i zapewniać dostępność świadczeń również w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy.

Apteka wnioskująca o zaniechanie pełnienia dyżurów nocnych przez apteki ogólnodostępne na terenie Powiatu Monieckiego stwierdza w swoim wniosku, że „... nie istnieje wśród ludności Powiatu Monieckiego rzeczywista potrzeba działalności aptek ogólnodostępnych w nocy, niedziele, święta i inne dni wolne. Wprowadzenie tzw. Dyżurów nocnych uzasadnia się – w teorii – koniecznością zapewnienia dostępu do leków w przypadku nadzwyczajnej, trudnej do przewidzenia potrzeby podania leku, w szczególności leku ratującego życie. W praktyce jednak wygląda to tak, że Pacjenci przewlekle chorzy, którzy muszą przyjmować określone leki zaopatrują się w nie z odpowiednim wyprzedzeniem – w normalnych godzinach pracy apteki. Natomiast inne osoby, u których poważne dolegliwości pojawiają się nagle, przed wizytą w aptecę i tak udają się do SP ZOZ, którego izba przyjęć działa całodobowo lub do punktu pomocy doraźnej – celem rozpoznania choroby i otrzymania leczenia. Zatem nawet wystąpienie mało prawdopodobnego zdarzenia skutkującego koniecznością nagłego zaopatrzenia się przez Pacjenta w określony produkt leczniczy, nie uzasadnia pełnienia dyżurów nocnych przez apteki w Mońkach, skoro funkcjonują na jego terenie zarówno SP ZOZ oraz punkt pomocy doraźnej.” Dodatkowo podnoszone są kwestie rentowności funkcjonowania takiego dyżuru a także problemów z zapewnieniem obsady personelu w aptecę, w związku z koniecznością pełnienia tych dyżurów. Została zwrócona również uwaga na niebezpieczeństwo zarażenia się wirusem SARS-COV – 2.

Rozpatrując wniosek, w pierwszej kolejności należy zauważyć, że dotyczy on bezpośrednio zmiany Uchwały Nr XXIX/206/21 Rady Powiatu w Mońkach z dnia 20 grudnia 2021 r. w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Monieckiego w 2022 r. wobec czego jego załatwienie leży w gestii Rady Powiatu w Mońkach.

Stosownie do art.16a ust.1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, który stanowi że rada powiatu rozpatruje: skargi na działania zarządu powiatu i powiatowych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli i w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji, Przewodniczący Rady Powiatu w Mońkach skierował wniosek do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Mońkach, celem rozpatrzenia wniosku i przygotowania projektu uchwały Rady Powiatu w Mońkach w przedmiocie jego rozpoznania.

Wobec powyższych uregulowań, w dniu 24 stycznia 2022 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przeanalizowała wniosek i przedłożyła Radzie Powiatu w Mońkach niniejsze stanowisko:

Na wstępie należy przypomnieć, iż podobny wniosek, a właściwie tożsamy był już rozpatrywany przez Radę Powiatu w Mońkach w roku 2020, kiedy zasadność pełnienia dyżurów nocnych była kwestionowana przez przedstawicieli wszystkich aptek ogólnodostępnych prowadzących działalność farmaceutyczną na terenie Powiatu Monieckiego. Rada Powiatu w Mońkach w drodze Uchwały Nr XVII/136/20 z dnia 25 czerwca 2020 r. oddaliła wówczas wniosek.

Podstawą uchwały w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych jest przepis art.94 ust.2 Ustawy z dnia 6 września 2001r. - Prawo Farmaceutyczne. Przepis ten pozostaje w mocy, nie był nowelizowany, czy okresowo wyłączany ze stosowania w związku z panującym na terenie Polski stanem epidemii, dlatego też brak jest podstaw formalno-prawnych do uwzględnienia wniosku osoby prowadzącej na terenie naszego Powiatu Aptekę.

Wcześniejsze i stale podtrzymywane argumenty o nieopłacalności ekonomicznej pełnienia takich dyżurów, czy kłopoty z zabezpieczeniem personelu medycznego do wypełniania tego obowiązku, a tym bardziej kwestionowanie „istnienia wśród ludności Powiatu Monieckiego rzeczywistej potrzeby działalności aptek ogólnodostępnych w nocy, niedziele, święta i inne dni wolne”, nie dają żadnych podstaw nawet czasowego – na czas trwania epidemii – zaniechania dyżurów nocnych, świątecznych i niedzielnych.

Na marginesie można zauważyć, że rzeczywiście farmaceutyki ratujące życie, w razie takiej potrzeby, zostaną podane w ambulatorium, na SORZE, czy innym punkcie pomocy doraźnej, ale przy nie zagrażających życiu sytuacjach pacjent po uzyskaniu porady otrzyma receptę, często z przypisanym antybiotykiem, czy innym lekiem, który może znacząco ulżyć w chorobie i na terenie powiatu nie będzie mógł takiej recepty zrealizować, co w związku z otrzymaniem pomocy doraźnej w nocnej i świątecznej opiece zdrowotnej na terenie powiatu monieckiego wydaje się być absurdalne. Sygnały od mieszkańców naszego powiatu o zaistnieniu właśnie takich sytuacji docierają do Rady Powiatu Monieckiego.

Stan epidemii trwa już prawie dwa lata, nie wiadomo jak długo jeszcze potrwa a przepisy szczególnie wydawane w związku ze stanem epidemii na terenie kraju w żaden sposób nie zwalniały i nie zwalniają Aptek z nałożonych na nie zadań, więc tym bardziej Rada Powiatu nie ma żadnych możliwości prawnych ingerowania w obecnie obowiązujące regulacje prawne w zakresie dyżurów aptek, kompetentna w tym zakresie pozostaje władza ustawodawcza.

Na marginesie można wspomnieć o służebnej roli działalności aptekarskiej, o której wypowiedział się w wyroku sygn. akt III SA/Kr 1245/18 Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie, stwierdzając że rolą aptek jako placówek ochrony zdrowia publicznego jest świadczenie pełnego zakresu usług farmaceutycznych. Każdy podmiot decydujący się na prowadzenie regulowanej działalności aptekarskiej powinien mieć świadomość, że należy ją prowadzić również zgodnie z przepisami prawa miejscowego, w tym z uchwałami podejmowanymi na podstawie art. 94 ust. 2 Prawa farmaceutycznego.

Reasumując należy stwierdzić, że w świetle obowiązujących przepisów prawa jak też potrzeb mieszkańców naszego powiatu Rada Powiatu w Mońkach nie znajduje podstaw do uwzględnienia wniosku o zniesienie obowiązku pełnienia dyżurów nocnych aptek na terenie Powiatu Monieckiego w 2022 roku.